

Radom, dnia 13.10.2021r.

Radomska Spółdzielnia Mieszkaniowa
26-600 Radom
ul. Zbrowskiego 104
NIP: 796-003-59-55

Rada Nadzorcza
w/m

RSM/PZ / 5902/2021

RN/211/21

W odpowiedzi na pismo Rady Nadzorczej z dnia 29.09.2021 roku, l.dz. 5902, oraz l.dz. RN/211 Zarząd RSM – po wnikliwej analizie wraz z obsługą prawną regulacji prawnych, opinii prawnych ustnych i pisemnych, stanu faktycznego wynikającego z obecnej powiększającej się fali epidemii – a także faktem, iż Spółdzielnia liczy kilka tysięcy członków, którzy są uprawnieni do uczestniczenia w Walnym Zgromadzeniu, biorąc pod uwagę powyższe okoliczności – nie podejmuje decyzji w zakresie zwołania WZ, mając na uwadze zdrowie i życie członków Spółdzielni oraz powstanie ewentualnych skutków w sferze prawnej, jak i faktycznej. W załączeniu Zarząd przekazuje dwie pisemne opinie prawne - do wiadomości Rady Nadzorczej.

WICEPREZES ZARZĄDU

inż. Adam Serafin

PREZES ZARZĄDU

mgr Paweł Gregorek

Radomska Spółdzielnia Mieszkaniowa
im. Józefa Grzeczmarowskiego
26-600 Radom, ul. Zbrowskiego 104
NIP 796-003-59-55

Otrzymują:

1. Adresat,

2. a/a.

Opinia prawna

W nawiązaniu do pisma Prezydium Rady Nadzorczej Spółdzielni Mieszkaniowej im. J. Grzeczmarowskiego L. Dz. 5902 w przedmiocie odpowiedzi na wniosek członka Rady Nadzorczej o zwołanie walnego zgromadzenia członków spółdzielni wyjaśniam: z treści w/w pisma wynika, że zakres opinii dotyczy wniosku o podjęcie uchwały o zwołaniu walnego zgromadzenia członków spółdzielni. Rozpoznanie tak sformułowanego wniosku członka organu spółdzielni należy do kompetencji w/w organu i nie może być przedmiotem opinii, a tym samym zastępowania organu w procesie decyzyjnym w ramach posiadanych uprawnień. Istotą zapytania staje się zatem czy w obecnym stanie prawnym dopuszcza jest zwołanie walnego zgromadzenia w spółdzielni mieszkaniowej. Przepisy ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych w art. 8³ określa organy spółdzielni do zwołania walnego zgromadzenia członków spółdzielni. Przepisy powyższej ustawy jak i obowiązujący statut spółdzielni nie regulują funkcjonowania spółdzielni w sytuacji istniejącego stanu epidemii. Ustawodawca ustawą z dnia 31 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 i innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacjami kryzysowymi w art. 90 który do spółdzielni mieszkaniowych ma również zastosowanie przedłużył ustawowy termin zwołania walnego zgromadzenia spółdzielni w przypadku gdy ustawowy termin zwołania walnego zgromadzenia spółdzielni przypada w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii trwającego w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy lub ogłoszonego bezpośrednio po okresie trwającym w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy ulega on przedłużeniu o 6 tygodni od dnia odwołania tego stanu. Zatem zgodnie z przywołaną regulacją ustawową walne zgromadzenie winno się odbyć w terminie do 6 tygodni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. Mocą Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 roku (Dz. U. 2020 491) od dnia 20 marca 2020 roku do odwołania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej ogłoszony został stan epidemii w związku z zakażeniem wirusem SARS-CoV-2. Stan taki do dnia wydania opinii nie został odwołany. Ponieważ przepisy powołanej ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych zapewniają członkom spółdzielni możliwość uczestniczenia osobiście lub przez pełnomocnika uczestnictwo w walnym zgromadzeniu zasadnym i koniecznym staje się dokonanie analizy przeprowadzenia takiego zebrania przy zastosowaniu regulacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 roku w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. 2021 poz. 861 ze zm.). W § 26 dotyczącym organizowania zgromadzeń, imprez, spotkań lub zebrań w ust. 15 do dnia 31 października 2021 roku zakazuje się organizowania i udziału innych niż określone w ust. 1-1b zgromadzeniach w tym imprezach, spotkań i zebraniach niezależnie od ich rodzaju z wyłączeniem spotkań lub zebrań służbowych i zawodowych, imprez i spotkań do 25 osób które odbywają się w lokalu lub budynku wskazanym jako adres miejsca zamieszkania lub pobytu osoby która organizuje imprezę lub spotkanie, imprez i spotkań do 150 osób które odbywają się na otwartym powietrzu albo w lokalu w wydzielonej strefie gastronomicznej sali sprzedaży o których mowa w § 9 ust. 15 pkt 2. Regulacja przywołana obowiązuje na dzień wydania opinii albowiem pierwotny zapis powołanego paragrafu rozporządzenia był zmieniany rozporządzeniami z dnia 11 maja 2021 roku, z dnia 15 maja 2021 roku jak i rozporządzenia z dnia 4 czerwca 2021 roku które weszło w życie z dniem 6 czerwca 2021 roku. Ponieważ przywołana treść rozporządzenia w zakresie ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem epidemii w zakresie funkcjonowania spółdzielni jak i jej organów może być oceniona w zakresie przesłanki wskazanej w przywołanym § 26 ust. 15 pkt 1 dotyczącym wyłączenia organizacji imprez i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii co do spotkań lub zebrań służbowych i zawodowych. Moim zdaniem walne zebranie członków spółdzielni nie wypełnia definicji ani spotkania lub zebrania służbowego lub zawodowego. Ocena tego rodzaju charakteru



zebrania była przedmiotem odpowiedzi Ministra Rozwoju z dnia 4 października 2020 roku który na pismo Rzecznika Praw Obywatelskich w zakresie takiego pytania stwierdził ,że obecny stan epidemii wywołuje oczywiste problemy prawno –faktyczne dla którego rozwiązania potrzebne są rozwiązania prawne . Sam fakt dokonania ponownej zmiany treści rozporządzenia z dnia 6 maja 2021 w zakresie ograniczeń , nakazów i zakazów uzasadnia przyjęcie stanowiska ,że przeprowadzenie walnego zgromadzenia członków spółdzielni przy uregulowaniach przewidzianych przepisami ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych nie pozostawia żadnych wątpliwości prawnych . Ponadto wskazać należy na obecny stan epidemiczny –kolejna fala zakażeń ,a także fakt ,że spółdzielnia liczy kilka tysięcy członków spółdzielni uprawnionych do uczestniczenia w walnym zgromadzeniu co przy zachowaniu minimalnej odległości 1,5 m pomiędzy uczestnikami staje się nie tylko uciążliwe ale i niemożliwe do spełniania w obecnym stanie epidemii .

aw/m

ADWOKAT
M. Koszek
08. 10. 2021

RRSS



KANCELARIA PRAWNA
Kinga Zawisza-Gierczak radca prawny
ul. Koszarowa 1 lok. 5, 26 - 610 Radom
NIP: 796-129-10-83, REGON: 364591453
tel. 502 177 928
e-mail: kancelaria.kinga_zg@wp.pl

Radom, dnia 11 października 2021 r.

OPINIA PRAWNA

Prezydium Rady Nadzorczej Radomskiej Spółdzielni Mieszkaniowej im. Józefa Grzeczmarzowskiego wystąpiło do Zarządu RSM pismem z dnia 29 września 2021 r. L.dz.RN/211/2021 (zarejestrowanym w dzienniku korespondencyjnym pod numerem 5902 w dniu 29 września 2021 r.) o opinię prawną w temacie zwołania Walnego Zgromadzenia Członków Radomskiej Spółdzielni Mieszkaniowej w 2021 r. w związku ze złożonym przez Panią Małgorzatę Półbratęk (członka RN) wnioskiem z dnia 28 września 2021 r. do Prezydium Rady Nadzorczej dotyczącym umieszczenia w porządku dziennym na najbliższym posiedzeniu Rady Nadzorczej punktu o przyjęciu uchwały o możliwie najszybszym zwołaniem Walnego Zgromadzenia członków RSM.

To czy wniosek zostanie przyjęty i wprowadzony do porządku obrad należy do wyłącznej kompetencji organu jakim jest Rada Nadzorcza.

Wniosek o wydanie opinii dotyczy raczej (co nie wynika wprost z treści pisma, można to jedynie wyinterpretować) możliwości zwołania w obecnym stanie prawnym Walnego Zgromadzenia Członków w związku z wprowadzonymi i obowiązującymi przepisami, których celem było i jest zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Na podstawie art. 39 § 1 ustawy z dnia 16 września 1982 r. Prawo spółdzielcze (tekst jednolity Dz. U z 2021 r. poz. 648 ze zm.) na Zarządzie Spółdzielni ciąży obowiązek zwołania walnego zgromadzenia członków spółdzielni przynajmniej raz w roku w ciągu 6 miesięcy po upływie roku obrachunkowego. Przepis art. 39 § 2 przywołanej ustawy wskazuje również na czyje żądanie Zarząd zwołuje Walne Zgromadzenie, tj.:

- rady,
- przynajmniej jednej dziesiątej, nie mniej jednak niż trzech członków, jeżeli uprawnienia tego nie zastrzeżono w statucie dla większej liczby członków.

Takie samo unormowanie zostało zawarte w art. 8³ ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. (test jednolity Dz. U z 2021 r. poz. 1208 ze zm.). Bardzo istotnym uprawnieniem członka spółdzielni jest to, że może on uczestniczyć w Walnym Zgromadzeniu osobiście albo przez pełnomocnika (art. 8³ ust. 1¹).

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U z 2020 r. poz. 433) - wprowadzony został od dnia 14 marca 2020 r. do odwołania stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniem wirusem SARS-CoV-2. Następnie Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U z 2020 r. poz. 491) ogłoszony został od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Obowiązek zwołania Walnego Zgromadzenia wynikający z ww. przepisów został zmodyfikowany przez ustawodawcę w art. 90 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2020 r. poz. 568) tzw. „Tarcza 1.0”. Przepis ten wskazuje, że *„Jeżeli ustawowy termin zwołania walnego zgromadzenia spółdzielni albo zebrania właścicieli lokali przypada w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, trwającego w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy lub ogłoszonego bezpośrednio po okresie trwającym w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, ulega on przedłużeniu o 6 tygodni od dnia odwołania tego stanu”*. Ogłoszenie stanu epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 i podjęte przez ustawodawcę działania prawne w celu zapobiegania rozprzestrzenianiu się wirusa wskazują, że termin zwołania walnego zgromadzenia członków spółdzielni został przesunięty. Walne Zgromadzenia Członków Spółdzielni będzie mogło być zwołane w terminie do 6 tygodni po odwołaniu stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.

Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii Rząd wprowadził pewne ograniczenia, nakazy i zakazy - aby ograniczać rozprzestrzenianie się wirusa SARS-CoV-2. Tu wskazać i podkreślić należy, że rozporządzenie to było wielokrotnie dostosowywane do zmieniającej się sytuacji związanej z rozwojem epidemii (zwiększaniem się liczby zachorowań i zgonów, czy też wskutek zmniejszania się tego zjawiska). Na dzień sporządzenia niniejszej opinii rozporządzenia ma moc obowiązującą. A dla sporządzenia niniejszej opinii duże znaczenie ma § 26 ust. 15, z którego wynika, że *„do dnia 31 października 2021 r. zakazuje się organizowania i udziału w innych niż określone w ust. 1-1b zgromadzeniach, w tym imprezach, spotkaniach i zebraniach niezależnie od ich rodzaju, z wyłączeniem: spotkań lub zebrań służbowych i zawodowych, imprez i spotkań do 25 osób, które odbywają się w lokalu lub budynku wskazanym jako adres miejsca zamieszkania lub pobytu osoby, która organizuje imprezę lub spotkanie; do limitu osób nie wlicza się osoby organizującej imprezę lub spotkanie oraz osób wspólnie*

z nią zamieszkujących lub gospodarujących, imprez i spotkań do 150 osób, które odbywają się na otwartym powietrzu albo w lokalu lub w wydzielonej strefie gastronomicznej sali sprzedaży, o których mowa w § 9 ust. 15 pkt 2, zgrupowań, spotkań lub zebrań związanych z realizacją zadań mających na celu zwalczanie lub zapobieganie rozprzestrzenianiu się chorób zakaźnych zwierząt, w tym zwierząt wolno żyjących (dzikich). Do liczby osób, o której mowa w ust. 10 pkt 1, ust. 10a pkt 1, ust. 10b pkt 1 i ust. 15 pkt 2 i 3, nie wlicza się osób zaszczepionych przeciwko COVID-19. W tym miejscu podkreślić należy, że nie przewidziano sposobu weryfikowania osób zaszczepionych, a dane te należą do kategorii danych osobowych wrażliwych.

Walne Zgromadzenie Członków Spółdzielni, zdaniem sporządzającej niniejszą opinię, nie wypełnia definicji spotkania lub zebrania służbowego bądź zawodowego. Ustawowe prawo do osobistego uczestniczenia w obradach Walnego Zgromadzenia i obostrzenia wynikające z przepisów wskazanego rozporządzenia, skutkują tym, że to na organizatorze spoczywa obowiązek zapewnienia wszelkich wymogów zapewniających bezpieczne warunki takiego zebrania. Radomska Spółdzielnia Mieszkaniowa jest jedną z największych radomskich spółdzielni, co powoduje, że wypełnienie wymagań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa potencjalnych uczestników zebrania jest bardzo utrudnione.

Faktem powszechnie znanym jest, że nie został jeszcze odwołany stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Nie został uchylony przepis art. 90 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2020 r. poz. 568 ze zm.).

Reasumując, jeżeli ustawowy termin zwołania Walnego Zgromadzenia Członków przypada w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, to termin zwołania tego zebrania uległ przedłużeniu o 6 tygodni od dnia odwołania tego stanu.

RADCA PRAWNY
Kinga Zawisza-Gierczak
KL-R 410

Otrzymują:

1. Zarząd RSM - 2 egz.,
2. A/a.

R S N